Niveau(x) d'enseignement: 1 Numéro EDUQ : 8170026
Centre d'intérêt: 32

Amyot, Michel.

Evolution de la population et des clientèles scolaires de la région de Québec, 1956-1986 : communication présentée aux directeurs généraux des commissions scolaires de la région de Québec, le 10 février 1977 / Michel Amyot ; [pour le] Ministère de l'éducation, Direction générale de la planification, Démographie scolaire. -- [Québec] : Le Ministère, 1977.
25 f. ; 28 cm. -- (Document hors série / Service de la démographie scolaire ; 18)

Cote Dewey: 371.219'714/Q3e Cote LC: LC/145/.C38

Descripteur(s): *Démographie *Population *Clientèle étudiante *Population d'âge scolaire *Prévision *Statistiques *Primaire (Niveau) *Secondaire (Niveau)

Présentation des principales données et tendances démographiques, pour les années 1956-1986, concernant la région scolaire de Québec. Sont pris en considération la population totale, la population d'âge scolaire et la clientèle scolaire de l'ensemble de la région et des commissions scolaires la composant.

De 1956 à 1971, la population de cette région a augmenté de 19% alors que celle du Québec s'accroissait de 30%, ceci étant dû à un solde migratoire négatif. Seuls les territoires de Chauveau, Jean-Talon et Tilly font exception à cette tendance. Pour la période qui va jusqu'en 1986 le taux d'accroissement annuel (1%) devrait être légèrement supérieur à celui du Québec (.9%). Une chute des effectifs scolaires a commencé à se faire sentir au primaire en 1965-1966 (-28% en 1976-1977) et au secondaire en 1973-1974 (-10% en 1976-1977), chute qui devrait se poursuivre.

Type de document: s
Région(s) administrative(s): 03
Auteur de l'analyse: ar

E D U Q 8170026

Ministère de l'Education
Direction générale de la planification

Démographie scolaire Hors série no 18

Evolution de la population et des clientèles scolaires de la région de Québec, 1956-1986

Février 1977

Michel Amyot

E D U Q 8170026

Evolution de la population et des clientèles scolaires de la région de Québec, 1956-1986

Communication présentée aux directeurs généraux des commissions scolaires de la région de Québec, le 10 février 1977

par Michel Amyot
coordonnateur du
Groupe démographie
scolaire

I- Evolution générale de la population de la région depuis 1956 et prévision jusqu'en 1986 (1)

1. Evolution 1956-1971

En l'absence de données sur le recensement de 1976 — celles-ci n'étant pas encore disponibles — nous devons utiliser les données tirées du recensement de 1971 pour tracer le portrait de l'évolution de la population de la région.

En 1971, la population de la région administrative scolaire de Québec s'élevait à 935 855, soit 19% de plus qu'en 1956, alors que la région comptait 787 700 personnes. Il faut immédiatement souligner que cette croissance de la population régionale est nettement inférieure à celle de l'ensemble du Québec pour la même période. En effet, durant ces quinze (15) ans, la population québécoise a crû de 30%. Bref, le bassin de population de la région perd de son importance relative au sein de l'ensemble québécois.

Si l'on observe l'évolution de la population au niveau des territoires de C.S.R., on remarque que l'évolution de la région dans son ensemble est plus complexe qu'elle

---

(1) Cette première partie est basée sur l'étude préparée par l'I.N.R.S. pour le compte du Groupe démographie scolaire du M.E.Q.
I.N.R.S. Perspectives de population pour les territoires des commissions scolaires régionales du Québec de 1972 à 1986. Rapport technique et rapport de 10 régions du Québec. Montréal, mai 1976.

n'apparaît à première vue. En effet, parmi les 12 territoires qui composent la région, 3 ont connu une diminution nette de leur population au cours des 15 dernières années (Québec, Grand-Portage, Chaudière) — ce nombre s'élève à 6 si l'on considère seulement la période 66-71 (s'ajoutent aux 3 précédentes les C.S.R. de Charlevoix, Pascal-Taché, Tardivel). A l'opposé, deux territoires ont vu leur population plus que doubler au cours de la période 56-71 (Chauveau et Jean-Talon) — ce sont les territoires dont la croissance a été la plus élevée au Québec de 1961 à 1971 — tandis que la population du territoire de Tilly s'accroissait de 85%. Ces trois territoires regroupent 28% de la population de toute la région de Québec. Bref, les territoires de la région métropolitaine de Québec — sauf C.E.C.Q. — connaissent une croissance importante de leur population, alors que les autres territoires présentent une faible croissance ou même une diminution de leur population (tableau 1). Si tous les territoires qui encerclent la C.E.C.Q. ne voient pas leur population s'accroître au même rythme, c'est que la banlieue ne s'est pas développée avec la même intensité dans toutes les directions.

Tableau 1

Population totale et taux d'accroissement annuel moyen (%), 1956 - 1971, commissions scolaires de la région scolaire de Québec et ensemble du Québec

Territoires	Population totale[2]				Taux d'accroissement annuel moyen (%)		
	1956	1961	1966	1971	56-61	61-66	66-71
C.S.R. Jean-Talon	17,841	27,558	43,085	59,575	9.1	9.3	6.7
C.S.R. Chauveau	29,956	41,835	56,474	75,980	6.9	6.2	6.1
C.S.R. de Tilly	68,297	85,545	109,449	126,360	4.8	4.8	2.9
C.S.R. Orléans	59,321	66,407	73,416	75,515	2.3	2.0	0.6
C.S.R. Louis-Fréchette	75,688	80,538	82,669	83,970	1.2	0.5	0.3
C.S.R. de l'Amiante	53,022	56,958	54,818	55,450	1.4	- 0.8	0.2
C.S.R. Pascal-Taché	61,111	62,157	62,265	61,250	0.3	0.0	- 0.3
C.S.R. Tardivel	38,891	40,016	40,389	39,590	0.6	0.2	- 0.4
C.S.R. de Charlevoix	30,718	31,504	31,595	30,820	0.5	0.1	- 0.5
C.S.R. de la Chaudière	81,540	82,766	82,234	80,115	0.3	- 0.1	- 0.5
C.S.R. du Grand-Portage	92,713	93,260	88,301	83,010	0.1	- 1.1	- 1.2
C.E.C. de Québec	178,648	180,712	176,346	164,220	0.2	- 0.5	- 1.4
Total de la région	787,746	850,256	901,041	935,855	1.5	1.2	0.8
Ensemble du Québec	4,628,379	5,259,211	6,780,845	6,030,085[1]	2.6	1.9	0.8

1. La population totale du Québec est en réalité de 6,027,764 selon le recensement de 1971; l'écart est dû à l'arrondissement aléatoire effectué par Statistique Canada sur les données du recensement de 1971. Pour plus d'explication, voir le rapport technique, chapitre 1, section 3.2.
2. Source : I.N.R.S., l'annexe C, qui donne aussi la population par groupe d'âges selon le sexe.

Regardons de plus près cette évolution de la population. On sait tous que la fécondité a beaucoup diminué au cours des années '60. Ainsi, en 1956, le nombre d'enfants par femme (indice synthétique) était en moyenne de 4; en 1971 il n'était plus que de 2,05. Ce chiffre est toutefois légèrement supérieur à celui du Québec, 1,93. Au tableau 2, nous présentons ces données pour chacune des C.S.N.. Remarquons qu'au cours de la période, les écarts diminuent et qu'on tend vers une certaine uniformisation du comportement, du moins en ce qui a trait à la fécondité. On peut dire, sans se tromper, qu'au niveau régional, cette baisse de fécondité, de l'ordre de près de 50%, est responsable de la diminution de l'effectif des 0 à 9 ans, car ce groupe d'âges a diminué de plus de 31 000 entre 66 et 71 bien que la population de plus de 20 ans ait crû de près de 60 000 personnes.

Puisque la baisse de la fécondité a touché tous les territoires, seules les données sur les migrations permettent de comprendre pourquoi les territoires de la région connaissent des évolutions si différentes. Signalons également que partout l'accroissement naturel est positif, c'est-à-dire que sans migration tous les territoires auraient vu croître leur population.

Tableau 2

Indice synthétique de fécondité aux années de recensement de 1956 à 1971 et pourcentage d'évolution, territoires des commissions scolaires de la région scolaire de Québec, total de la région et ensemble du Québec

Territoire	Indice synthétique[1]				% de diminution 1971-1956 / 1956
	1956	1961	1966	1971	
C.S.R. de l'Amiante	4.60	3.84	2.63	2.08	55
C.S.R. de Charlevoix	4.55	3.87	2.70	1.95	57
C.S.R. de la Chaudière	4.89	4.87	3.29	2.38	51
C.S.R. Chauveau	3.36	3.94	2.91	2.19	35
C.S.R. du Grand-Portage	4.88	4.55	3.16	2.37	51
C.S.R. Jean-Talon	3.25	3.61	2.69	2.21	32
C.S.R. Louis-Préchette	4.54	4.15	2.78	2.12	53
C.S.R. Orléans	3.54	3.38	2.51	1.96	45
C.S.R. Pascal-Taché	4.82	4.64	3.29	2.30	52
C.S.R. Tardivel	4.04	3.67	2.57	1.91	53
C.S.R. de Tilly	3.74	3.76	2.69	1.86	50
C.E.C. de Québec	3.25	2.87	2.14	1.87	42
Total de la région	4.00	3.80	2.68	2.05	49
Ensemble du Québec	3.90	3.70	2.70	1.93	50

1. Source : I.N.R.S., rapport technique

Quelle est-elle cette migration? Tout au long de la période, le taux régional d'accroissement migratoire est négatif:

1956-61	-2,3%
1961-66	-2,1%
1966-71	-0,9%

Ce taux est le fruit d'une très grande diversité selon les territoires. L'analyse du phénomène permet de voir que cette migration va toujours dans le sens d'une plus grande concentration de la population dans quelques territoires — Chauveau, Jean-Talon, Tilly , en particulier — qui ont des taux d'accroissement migratoires fortement positifs durant toute la période. Au tableau 3, on peut noter cette grande diversité de la migration pour chacun des territoires. Le tableau 4 permet de voir les dessous de ces soldes migratoires. En effet, il ne faut pas croire que la migration est un phénomène unique, i.e. que lorsqu'il y a gain de population il n'y a personne qui quitte le territoire. Bien au contraire! Par exemple, à Tilly, s'il y a eu un gain de 10 000 personnes entre 1966 et 1971, ce gain résulte d'une émigration de plus de 17 000 personnes et d'une immigration de plus de 27 000 autres personnes.

Tableau 3

Soldes migratoires par territoire de C.S.R.
1956-1971, et prévision 1971-86
région de Québec

C.S.R.	Observé			Prévu		
	1956-61	1961-66	1966-71	1971-76	1976-81	1981-86
Amiante	- 2,327	- 6,300	- 1,582	- 2,563	- 2,154	- 1,884
Charlevoix	- 2,151	- 2,217	- 2,168	- 2,663	- 2,385	- 2,167
De la Chaudière	- 7,867	- 7,675	- 6,408	- 8,718	- 7,536	- 6,516
Chauveau	6,223	7,679	14,626	16,464	19,422	19,881
Du Grand-Portage	- 8,971	-11,575	- 8,662	-10,848	- 8,805	- 7,231
Jean-Talon	5,976	10,284	12,588	15,195	18,329	19,132
Louis-Fréchette	- 2,075	- 3,902	- 2,114	- 3,325	- 2,921	- 2,779
Orléans	1,256	1,600	- 1,025	3,836	5,628	6,182
Pascal-Taché	- 4,852	- 4,706	- 3,594	- 5,408	- 4,80[illegible]	- 4,210
Tardivel	- 2,395	- 2,266	- 1,833	- 2,772	- 2,44[illegible]	- 2,136
De Tilly	8,67[illegible]	12,993	10,208	11,779	12,477	11,253
C.E.C. de Québec	- 9,279	-11,220	-18,139	-17,103	-15,732	-15,101
Total de la région	-17,784	-17,305	- 8,103	- 6,166	9,077	14,424

Source: I.N.R.S. Perspectives de population pour les territoires des commissions scolaires de la région de Québec de 1972 à 1986, mai 1976, tableaux annexes E et F.

Tableau 4

Flux de migration entre commissions scolaires, régions, provinces, et reste du monde, population âgée de 5 ans et plus en 1971, commissions scolaires de la région de Québec, 1966-1971

Territoire	IMMIGRATION					
	Internationale	Interprovinciale	Du Québec			Total
			Total	Même région scolaire	Autres régions	
De l'Amiante	265	163	4,055	950	3,105	4,483
Charlevoix	55	5	1,327	398	929	1,387
De la Chaudière	280	65	4,036	1,658	2,378	4,381
Chauveau	1,725	2,582	14,225	7,985	6,240	18,532
Du Grand-Portage	205	247	4,294	1,322	2,972	4,746
Jean-Talon	425	283	13,785	9,271	4,514	14,493
Louis-Fréchette	245	239	7,237	4,171	3,066	7,721
Orléans	440	353	8,335	5,350	2,985	9,128
Pascal-Taché	95	97	3,459	1,770	1,689	3,651
Tardivel	85	142	1,920	1,024	896	2,147
De Tilly	2,025	1,501	23,542	10,195	13,347	27,068
C.E.C. de Québec	1,290	788	19,247	10,490	8,757	21,325
Total	7,135	6,465	105,462	54,584	50,878	119,062
	EMIGRATION					
De l'Amiante	1,020	428	4,896	1,308	3,588	6,344
Charlevoix	- 32	482	2,989	1,242	1,747	3,439
De la Chaudière	3,324	264	6,899	3,193	3,706	10,487
Chauveau	743	994	4,040	2,495	1,545	5,777
Du Grand-Portage	1,529	1,357	10,305	3,529	6,776	13,191
Jean-Talon	-1,708	172	4,910	3,245	1,665	3,374
Louis-Fréchette	- 177	585	9,714	4,822	4,892	10,122
Orléans	1,213	745	8,776	5,231	3,545	10,734
Pascal-Taché	814	451	5,878	3,082	2,796	7,143
Tardivel	-2,224	558	5,746	2,089	3,657	4,080
De Tilly	1,043	1,488	14,822	7,066	7,756	17,353
C.E.C. de Québec	3,234	2,935	29,148	17,282	11,866	35,317
Total	8,779	10,459	108,123	54,584	53,539	127,361

Sources : Rapport technique, tableau 5.21 et Recensement du Canada 1971, compilations spéciales.

Une brève analyse de la population d'âge scolaire fournit d'autres informations intéressantes.

En général, on observe pour l'ensemble de la région un taux d'accroissement des 0-24 ans inférieur à celui de la population totale (tableau 5). Ainsi, durant la période 66-71, six territoires ont vu leur population totale décroître; ce nombre atteint 9 si l'on ne considère que les groupes d'âges 0-24 ans. Bref, il n'y a que trois territoires — toujours les mêmes, soit: Chauveau, Jean-Talon et Tilly — dont le nombre de jeunes a continué de croître.

Si l'on décompose ce grand groupe d'âges en groupes d'âges scolaires (tableau 6), on peut voir qu'il y a très peu de territoires où il y a gain de population, notamment entre 6 et 11 ans. Il va sans dire que la baisse de la fécondité explique une grande partie de cette évolution.

2. Evolution prévue 1971-1986

Après cette description de l'évolution récente de la population, il nous est déjà possible d'entrevoir l'évolution future, compte tenu que nous ne pouvons prévoir de grands bouleversements économiques qui auraient comme conséquence de modifier profondément l'évolution démographique

Tableau 5

Taux d'accroissement annuel moyen (%) de la population totale et de la population âgée de 0-24 ans, commissions scolaires de la région scolaire de Québec, 1956-1961, 1961-1966, 1966-1971

Territoire	0-24 ans			Population totale		
	1956-61	1961-66	1966-71	1956-61	1961-66	1966-71
C.S.R. de l'Amiante	1.3	- 1.2	- 0.9	1.4	- 0.8	0.2
C.S.R. de Charlevoix	0.1	- 0.3	- 1.8	0.5	0.1	- 0.5
C.S.R. de la Chaudière	0.0	- 0.5	- 1.8	0.3	- 0.1	- 0.5
C.S.R. Chauveau	7.6	6.0	5.1	6.9	6.2	6.1
C.S.R. du Grand-Portage	- 0.0	- 1.5	- 2.8	0.1	- 1.1	- 1.2
C.S.R. Jean-Talon	8.7	9.4	5.3	9.1	9.3	6.7
C.S.R. Louis-Fréchette	1.3	0.3	- 1.0	1.2	0.5	0.3
C.S.R. Orléans	2.3	2.1	- 0.4	2.3	2.0	0.6
C.S.R. Pascal-Taché	0.3	- 0.2	- 1.7	0.3	0.0	- 0.3
C.S.R. Tardivel	0.4	- 0.1	- 1.7	0.6	0.2	- 0.4
C.S.R. de Tilly	4.8	4.7	1.6	4.8	4.8	2.9
C.E.C. de Québec	0.3	- 0.6	- 2.9	0.2	- 0.5	- 1.4
Total de la région	1.5	1.0	- 0.5	1.5	1.2	0.8

Tableau 6

Différence d'effectifs entre 1971 et 1966 dans la population de 0-19 ans répartie par groupe d'âge scolaire, territoires des commissions scolaires de la région scolaire de Québec

Territoire	0-4	5	6-11	12-16	17-19	5-19
C.S.R. Jean-Talon	414	138	2,027	1,962	856	4,983
C.S.R. Chauveau	134	377	2,679	2,830	923	6,809
C.S.R. de Tilly	-2,062	-358	939	1,959	1,019	3,559
C.S.R. Orléans	-1,374	-242	- 589	1,034	- 37	166
C.S.R. Louis-Fréchette	-2,146	-212	- 705	- 33	- 27	- 977
C.S.R. de l'Amiante	-1,595	-382	-1,462	450	486	- 908
C.S.R. Pascal-Taché	-2,179	-414	- 716	62	40	-1,028
C.S.R. Tardivel	-1,404	-244	- 660	77	219	- 608
C.S.R. de Charlevoix	- 970	-171	- 654	153	- 6	- 678
C.S.R. de la Chaudière	-2,940	-512	-1,271	- 140	62	-1,861
C.S.R. du Grand-Portage	-3,329	-613	-2,353	- 940	- 224	-4,130
C.E.C. de Québec	-4,619	-724	-3,472	- 814	-1,422	-6,432
Total de la région	-22,070	-2,242	-7,269	873	1,205	-7,433

des territoires de la région. Ajoutons également qu'il n'y a pas actuellement de politique précise — telle une politique de population — ayant pour objectif d'infléchir les tendances observées.

Les prévisions de population qui ont été préparées sont fonction des hypothèses suivantes:

Mortalité: la même que pour l'ensemble du Québec;

Fécondité: le nombre d'enfants par femme continue de baisser. Dans la plupart des territoires, ce nombre sera légèrement inférieur à celui du Québec en fin de période, 1986, (tableaux 7 et 8);

Migration: on prévoit que de négative actuellement, cette migration — le solde migratoire — deviendra positive à partir de 1976. Il n'en demeure pas moins que 8 territoires sur 12 continueront à avoir un solde négatif, même si celui-ci sera moindre qu'en début de période (tableau 9).

Il s'ensuit que la population de la région aura un taux d'accroissement positif et en croissance au cours des prochaines années. Ce taux serait même légèrement supérieur

Tableau 7

Indice synthétique de fécondité aux années de recensement de 1971 à 1986 et pourcentage d'évolution, territoires des commissions scolaires de la région scolaire de Québec et ensemble du Québec

Territoire	Indice synthétique				% de baisse entre 1971 et 1986
	1971	1976	1981	1986	
C.S.R. de l'Amiante	2.08	1.62	1.58	1.53	26
C.S.R. de Charlevoix	1.95	1.57	1.52	1.46	25
C.S.R. de la Chaudière	2.38	1.90	1.84	1.77	25
C.S.R. Chauveau	2.19	1.86	1.86	1.84	16
C.S.R. du Grand-Portage	2.37	1.79	1.73	1.67	30
C.S.R. Jean-Talon	2.21	1.75	1.76	1.73	22
C.S.R. Louis-Fréchette	2.12	1.72	1.67	1.62	23
C.S.R. Orléans	1.96	1.58	1.57	1.54	21
C.S.R. Pascal-Taché	2.30	1.89	1.84	1.79	22
C.S.R. Tardivel	1.91	1.58	1.55	1.52	20
C.S.R. de Tilly	1.86	1.68	1.66	1.62	13
C.E.C. de Québec	1.87	1.54	1.58	1.62	13
Ensemble du Québec	1.93[1]	1.68	1.68	1.65	15

Source: I.N.R.S.

1. Après correction en tenant compte des naissances différées, l'indice synthétique de l'ensemble du Québec est de 1.97.

Tableau 8

Naissances annuelles par territoire de commission scolaire, région de Québec, 1972 - 1986

	de l'Amiante	de Charlevoix	de la Chaudière	Chauveau	du Grand-Portage	Jean-Talon	Louis-Fréchette	Orléans	Pascal-Taché	Tardivel	de Tilly	C.E.C. de Québec	Région
1972	804	404	1,235	1,378	1,187	1,148	1,232	1,133	904	487	2,036	2,542	14,490
1973	725	370	1,128	1,361	1,039	1,106	1,149	1,061	830	445	2,069	2,274	13,557
1974	684	359	1,089	1,409	969	1,133	1,119	1,050	798	425	2,141	2,149	13,325
1975	685	352	1,083	1,489	952	1,206	1,124	1,075	791	425	2,227	2,117	13,526
1976	695	351	1,086	1,581	945	1,286	1,138	1,109	789	428	2,328	2,099	13,835
1977	704	349	1,077	1,671	933	1,366	1,140	1,139	783	428	2,424	2,068	14,082
1978	714	349	1,068	1,760	921	1,457	1,142	1,169	780	428	2,514	2,032	14,334
1979	722	350	1,068	1,872	910	1,551	1,144	1,202	781	433	2,592	1,988	14,613
1980	727	352	1,065	1,996	899	1,644	1,151	1,237	782	438	2,669	1,939	14,899
1981	729	354	1,058	2,113	887	1,738	1,159	1,271	778	439	2,744	1,880	15,150
1982	727	352	1,043	2,224	868	1,824	1,155	1,295	769	437	2,801	1,809	15,304
1983	722	349	1,025	2,323	844	1,910	1,141	1,313	761	432	2,845	1,734	15,399
1984	716	343	1,004	2,431	818	1,992	1,127	1,332	751	429	2,877	1,659	15,479
1985	704	336	978	2,540	789	2,076	1,117	1,345	737	421	2,901	1,581	15,525
1986	688	329	951	2,630	759	2,157	1,104	1,355	722	410	2,913	1,503	15,521

Source: I.N.R.S.

Tableau 9

Solde migratoire total, territoires des commissions scolaires de la région de Québec, 1971-1976, 1976-1981, 1981-1986

Territoire	1971-1976	1976-1981	1981-1986
C.S.R. de l'Amiante	- 2,563	- 2,154	- 1,884
C.S.R. de Charlevoix	- 2,663	- 2,385	- 2,167
C.S.R. de la Chaudière	- 8,718	- 7,536	- 6,516
C.S.R. Chauveau	16,464	19,422	19,881
C.S.R. du Grand-Portage	-10,848	- 8,805	- 7,231
C.S.R. Jean-Talon	15,155	18,329	19,132
C.S.R. Louis-Fréchette	- 3,325	- 2,921	- 2,779
C.S.R. Orléans	3,836	5,628	6,182
C.S.R. Pascal-Taché	- 5,408	- 4,802	- 4,210
C.S.R. Tardivel	- 2,772	- 2,444	- 2,136
C.S.R. de Tilly	11,779	12,477	11,253
C.E.C. de Québec	-17,103	-15,732	-15,101
Ensemble de la région	- 6,166	9,077	14,424

Source: I.N.R.S., annexe F, qui donne aussi les soldes migratoires par groupe d'âges selon le sexe.

à celui du Québec au cours de la dernière période quinquennale. Par contre, cette situation démographique favorable n'est due qu'à quatre territoires scolaires dont l'augmentation de population contrecarre les pertes des huit autres territoires (tableau 10).

De ce tableau et de ceux qui présentent l'évolution de la population par âge[1], on peut dégager trois types de territoires scolaires dans la région:

- Les territoires en périphérie

Ils se caractérisent par une diminution de leur population totale. Ce sont: Amiante, Charlevoix, Chaudière, Louis-Fréchette, Pascal-Taché, Tardivel, Grand-Portage.

Dans ces territoires, la population de 5 ans diminuera très rapidement jusqu'en 1980. Il y aura par après une légère augmentation.

Les effectifs de 6-11 ans et 12-16 ans ont à peu près la même évolution, sauf que la diminution est plus importante à mesure que l'âge augmente.

Les 0-4 ans diminuent régulièrement jusqu'en 77, puis se stabilisent.

---

(1) Voir l'annexe du document de l'I.N.R.S.

Tableau 10

Population totale et taux d'accroissement annuel moyen (%) par période quinquennale, 1971 - 1986, commissions scolaires de la région scolaire de Québec et ensemble du Québec

Territoire	Population totale[1]				Taux d'accroissement annuel moyen (%)		
	1971	1976	1981	1986	1971-76	1976-81	1981-86
C.S.R. de l'Amiante	55,450	54,643	54,060	53,497	-0.3	-0.2	-0.2
C.S.R. de Charlevoix	30,820	28,922	27,146	25,495	-1.3	-1.3	-1.2
C.S.R. de la Chaudière	80,115	74,168	68,946	64,302	-1.5	-1.5	-1.4
C.S.R. Chauveau	75,980	97,829	124,302	153,302	5.2	4.9	4.3
C.S.R. du Grand-Portage	83,010	73,940	66,262	59,569	-2.3	-2.2	-2.1
C.S.R. Jean-Talon	59,575	79,179	103,234	129,544	5.9	5.4	4.6
C.S.R. Louis-Fréchette	83,970	83,179	82,455	81,519	-0.2	-0.2	-0.2
C.S.R. Orléans	75,515	82,176	90,682	99,804	1.7	2.0	1.9
C.S.R. Pascal-Taché	61,250	57,548	54,147	51,070	-1.2	-1.2	-1.2
C.S.R. Tardivel	39,590	37,479	35,521	33,724	-1.1	-1.1	-1.0
C.S.R. de Tilly	126,360	145,024	165,761	185,801	2.8	2.7	2.3
C.E.C. de Québec	164,220	150,779	137,029	122,094	-1.7	-1.9	-2.3
Région de Québec	935,855	964,866	1,009,545	1,059,721	0.6	0.9	1.0
Ensemble du Québec	6,030,085	6,251,766	6,540,612	6,836,660	0.7	0.9	0.9

1-Source: I.N.R.S. annexe G, qui donne aussi la population annuelle de 1972 à 1986 par âge de 0 à 24 ans, par groupe d'âges de 25-29 ans à 70 ans et plus selon le sexe.

- Les territoires de la proche banlieue

Ces territoires consitutent un deuxième type caractérisé par des fluctuations de population dans le temps et dans l'espace. Ainsi, les 12-16 ans croîtront durant la majeure partie de la période, mais pourront se stabiliser et même diminuer au début des années '80.

- La ville centrale

La ville centrale ou le territoire de la C.E.C.Q., constitue le 3e type caractérisé par une baisse marquée de sa population d'âge scolaire, baisse consécutive à une émigration massive de sa population vers les banlieues et à une démolition de parties ou d'ensemble de quartiers résidentiels.

Bref, alors que la population croissait dans tous les territoires entre 1956 et 1961, elle ne croîtra que dans quatre territoires entre 1981 et 1986 — Jean-Talon, Chauveau, Tilly, Orléans.

II- Evolution de la clientèle (1)

Après avoir atteint un sommet en 1971-72 — tout comme l'ensemble du Québec — la région connaît depuis lors une chute considérable et rapide de sa population scolaire. Celle-ci atteint aujourd'hui 206 000 élèves, alors qu'elle était de 245 000 en 71/72.

Cette chute des clientèles se fait sentir depuis 1965/66 à l'élémentaire et depuis 1973-74 au secondaire.

A l'élémentaire, la clientèle de la région est passée de 156 000 en 65/66 à 112 000 en 76/77, soit une diminution de près de 28%, tout comme pour le Québec.

Au secondaire, la clientèle des commissions scolaires est passée de 60 800 en 65/66 à un maximum de 105 000 en 72/73, soit une augmentation de 72%. Depuis, la clientèle a diminué et atteint 95 000 en 76/77, soit une diminution de 10%, ce qui est légèrement inférieur à celle de l'ensemble du Québec.

Cette évolution de la clientèle au niveau de la région cache de très grandes diversités au niveau des commissions scolaires. Cette évolution est, en fait, une moyenne entre quelques commissions scolaires dont la clientèle est en

---

(1) Cette partie est basée sur l'étude suivante: Projections de clientèles des commissions scolaires du Québec; présecondaire: 1976-77 à 1981-82
secondaire: 1976-77 à 1985-86
D.T. 9.43, Groupe démographie scolaire, janvier 1977. Cette étude a été préparée par MM. Xavier Fonteneau, René Le Corre, Claude St-Germain.

continuelle croissance et une majorité dont la clientèle est en diminution. Suite à l'analyse de l'évolution de la population que nous avons faite en première partie, nous pouvons déjà prévoir que certaines commissions scolaires sont et seront aux prises avec une population scolaire en diminution considérable.

Il ne faut pas oublier qu'au niveau secondaire, le phénomène de la double promotion a engendré une croissance et/ou une stabilité des clientèles au cours des dernières années, qui est tout à fait artificielle et qui a caché aux administrateurs l'évolution réelle de la clientèle. Sans cette application hâtive, ici comme ailleurs au Québec (si l'on fait une analyse strictement d'un point de vue quantitatif), du Règlement No 7, les clientèles du secondaire n'auraient pas atteint un effectif supérieur à 100 000. Le niveau secondaire ne compterait pas non plus une vingtaine de mille élèves en surplus de son nombre normal et n'aurait pas à subir une baisse aussi rapide et aussi considérable au cours des prochaines années. On peut signaler que beaucoup de problèmes d'organisation scolaire, par exemple, n'auraient pas eu lieu, n'eût été de cette double promotion.

Au niveau de la région, on prévoit que la clientèle de l'élémentaire poursuivra sa baisse au cours des 5 prochaines années. Cette diminution sera moindre qu'au cours des dernières années et n'atteindra que 15% par rapport à 75/76. Soulignons que, suite à la prévision de l'augmentation du nombre des naissances pendant les 5 à 10 prochaines années, on peut prévoir que dans certains milieux la clientèle de l'élémentaire pourra croître après 1981, sans toutefois atteindre les sommets antérieurs. On doit dire, dès à présent, qu'on peut déjà prévoir une nouvelle baisse d'effectif de l'élémentaire vers 1990 et du secondaire à la fin de ce siècle, alors que les enfants des jeunes générations d'aujourd'hui arriveront à l'école. En effet, à moins de modifications dans la répartition géographique de la population québécoise et de modifications dans le comportement des couples face à la fécondité, les faibles générations, nées depuis 1965, "donneront" fort peu d'enfants lorsqu'elles arriveront à l'âge de la procréation. Ce sont ces enfants qui fréquenteront nos écoles dans vingt (20) ans.

Au secondaire, la diminution des clientèles au cours des 10 prochaines années peut être qualifiée de "terrible". On ne comptera en 85/86 qu'un peu plus de 57 000 élèves, soit une diminution de 41% par rapport à 75/76. Cette baisse se fera surtout au cours des cinq prochaines années,

car on prévoit une clientèle d'environ 64 000 élèves en 81/86. Soulignons que, cette année, la clientèle de ce niveau a diminué de plus de 4 000 élèves par rapport à l'an dernier.

Evolution par commission scolaire

Il va sans dire que l'évolution des clientèles n'est pas différente de celle de la population. On peut remarquer que certaines commissions scolaires sont et seront aux prises avec des diminutions, qui, en nombres relatifs, sont plus importantes que celles de la région. A l'élémentaire, quelques commissions scolaires ont cependant une évolution opposée à celle de la région puisqu'elles voient leur clientèle s'accroître.

Comme vous avez en main les résultats de ces prévisions, je ne voudrais pas allonger cette présentation en commentant chacune d'elles. Disons simplement qu'au cours des prochaines années, 34 des 40 commissions scolaires subiront une diminution de leur clientèle à l'élémentaire.

Ces diminutions varieront de 10 à 40%. En fait:

11 C.S. diminueront de 10 à 20%

15 C.S. diminueront de 20 à 30%

8 C.S. diminueront de 30 à 40%

D'autre part,

1 C.S. aura une augmentation supérieure à 40%

3 C.S. auront une augmentation variant de 10 à 20%

2 C.S. auront une augmentation variant de 20 à 30%

Si l'on regroupe et compare les C.S. suivant leur population scolaire à l'élémentaire en 81/82 et 75/76, on a le portrait suivant:

élèves	1975/76	1981/82
-1 000	1	6
1 000 - 2 000	18	18 (beaucoup ont entre 1 000 et 1 500)
2 000 - 3 000	7	4
3 000 - 4 000	6	3
4 000 - 5 000	4	4
5 000 et plus	4	5

Au secondaire, tous les territoires devraient connaître une diminution de clientèle, bien que deux commissions scolaires devraient voir leur population croître en fin de période. Dans l'ensemble, la diminution des clientèles est beaucoup plus considérable au secondaire qu'à l'élémentaire.

En outre,

5 C.S. diminueront de plus de 50%

2 C.S. diminueront de 40 à 50%

3 C.S. diminueront de 30 à 40%

2 C.S. diminueront de 0 à 20%

Si l'on regroupe et compare ici aussi les C.S. suivant leur population scolaire au secondaire en 85/86 et 75/76, on a le portrait suivant:

clientèles	75/76	85/86
moins de 2 000	0	2
2 000 - 4 000	1	2
4 000 - 6 000	2	5
6 000 - 8 000	3	2
8 000 et plus	6	1

Bref, l'évolution des clientèles du niveau secondaire se ressentira fortement du départ des élèves de la double promotion et de l'arrivée des faibles générations nées après 1965. Même les territoires qui connaissent un fort développement domiciliaire ne pourront réussir à contrer complètement ces deux phénomènes. Les conséquences de ces évolutions des clientèles sur le système scolaire ne peuvent qu'être considérables, tant au plan des équipements, que de la pédagogie, que des services à offrir à la clientèle (option professionnelle) et qu'au plan des personnels.

Avant de terminer ce portrait, j'ajouterai un mot concernant les clientèles du réseau privé. Contrairement à la croyance générale, les élèves de ces institutions n'ont pas augmenté beaucoup depuis 5 ans. A l'élémentaire, on observe même une diminution de 4 800 en 71/72 à 2 800 en 75/76; nous prévoyons une clientèle de 2 700 en 81/82. Au secondaire, on observe une légère croissance: 11 400 en 71/72 à 12 900 en 75/76; nous prévoyons une clientèle identique en 81/82. En fait, le réseau privé dans la région a deux caractéristiques principales:

1- sa clientèle demeure stable — surtout au secondaire — alors que celle du public diminue rapidement. Donc son importance relative s'accroît: moins de 10% de la clientèle du secondaire en 71/72, mais plus de 15% en 81/82;

2- ces institutions recrutent leur clientèle dans un nombre assez restreint de C.S. où elles grugent une proportion très importante de l'effectif potentiel de la C.S.

Voilà! Si ce portrait n'est pas réjouissant, du moins pour la majorité des commissions scolaires, nous espérons qu'il vous sera utile dans votre travail de planification. Nous soulignons également que ces projections

ne sont pas des prophéties et que bien des choses peuvent se produire qui pourraient empêcher leur réalisation, tout comme nous sommes conscients que, pour 2 ou 3 commissions, nos prévisions sont inférieures d'un peu plus de 200 élèves à la réalité pour 76/77. Ce sont cependant les seuls cas où il y a une différence importante, du moins en nombres absolus.

Nous serions heureux de pouvoir répondre à vos questions, notamment celles qui pourraient porter sur les aspects méthodologiques, aspects que nous avons ignorés dans cette communication.

Je souligne enfin que nous sommes tout disposé à discuter de ces prévisions avec vous, afin de les améliorer et afin qu'elles puissent tenir compte le plus possible de la réalité de votre milieu.

Michel Amyot
10 février 1977.

L'ÉDITEUR OFFICIEL DU QUÉBEC
SERVICE DE LA REPROGRAPHIE
Mars 1977